

УТВЕРЖДЕН:

протоколом заседания Общественного
совета Департамента по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Вологодской области
от 30 января 2020 года № 1

СОГЛАСОВАНО:

Начальник Департамента
по охране, контролю и регулированию
использования объектов животного
мира Вологодской области


О.Н. Кислицын
«30» января 2020 года

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Департамента по охране, контролю и регулированию
использования объектов животного мира Вологодской области требованиям
антимонопольного законодательства за 2019 год.

1. Организация и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и во исполнение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области (далее – Департамент) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Приказом Департамента от 29 апреля 2019 года № 04-0057/19 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Департаменте антимонопольного комплаенса осуществляется начальником Департамента, который:

- а) рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков;
- в) осуществляет взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в Департаменте.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на отдел правовой и кадровой работы Департамента.

К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление руководителю Департамента акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутриведомственных документов Департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) выявление конфликта интересов в деятельности государственных служащих Департамента в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению;
- г) консультирование государственных служащих Департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и

антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) информирование начальника Департамента о документах Департамента, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

Оценку эффективности организации и функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган (Общественный совет при Департаменте), к функциям которого относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Департамента в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) проведение (не реже одного раза в год) оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете.

в) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, исполнение мероприятий по их снижению

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Департаментом в течение 2019 года (с мая по декабрь включительно) проведены следующие мероприятия.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за предыдущие 3 года.

Отделом правовой и кадровой работы осуществлен сбор в структурных подразделениях Департамента информации о допущенных Департаментом нарушениях антимонопольного законодательства за период с 2016 по 2018 годы включительно (о наличии жалоб, предупреждений, предостережений, предписаний, возбужденных дел об административных правонарушениях, рассмотренных исковых заявлениях).

За период с 2016 по 2018 годы включительно в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – антимонопольный орган) поступило 9 жалоб на действия Департамента: 8 из них – на действия при организации и проведении аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений (в порядке ст. 28 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), 1 жалоба – на действия при организации и проведении электронного аукциона на оказание услуг для нужд Департамента по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Одна из жалоб на нарушение порядка поведения аукциона на право

заключения охотхозяйственного соглашения была признана антимонопольным органом обоснованной, а Департаменту выдано предписание, в соответствии с которым проведенный аукцион был аннулирован. Комиссией антимонопольного органа было установлено нарушение порядка проведения аукциона в части неоднократного переноса даты аукциона. Антимонопольный орган пришел к выводу, что результаты аукциона (подписание протокола с победителем аукциона) должны быть оформлены в день проведения аукциона, то есть в дату, указанную в извещении и документации об аукционе. Решение антимонопольного органа Департаментом не обжаловалось.

Еще одна жалоба на нарушение порядка поведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения также была удовлетворена антимонопольным органом, Департаменту выдано предписание, а аукцион – аннулирован. Антимонопольный орган пришел к выводу, что лицо, подавшее заявку на участие в аукционе, не было допущено к участию в аукционе по формальным признакам, что не соответствует целям конкуренции, а также основным принципам и целям законодательства об охоте. Впоследствии один из участников аукциона обжаловал решение антимонопольного органа в суд. Арбитражным судом в первой инстанции решение антимонопольного органа отменено, в апелляционной инстанции решение суда оставлено в силе.

В удовлетворении одной из жалоб на нарушение порядка поведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения антимонопольным органом было отказано. Участник аукциона обжаловал решение антимонопольного органа в суд. Арбитражный суд первой инстанции отменил решение антимонопольного органа, установив в действиях Департамента нарушение положений ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающих не предусмотренное федеральными или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах. Суд второй инстанции оставил в силе решение арбитражного суда первой инстанции.

Остальные жалобы на нарушение порядка поведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений антимонопольным органом признаны необоснованными.

Жалоба на действия Департамента при организации и проведении электронного аукциона на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств антимонопольным органом была принята к рассмотрению, но не рассмотрена по существу, так как с победителем аукциона уже был заключен государственный контракт. Участник аукциона обратился в суд с заявлением об отмене решения антимонопольного органа и обязании его рассмотреть жалобу на действия Департамента по существу. Суд удовлетворил требования участника аукциона и обязал антимонопольный орган рассмотреть жалобу по существу. Антимонопольным органом было назначено рассмотрение жалобы по существу, но участник аукциона отозвал жалобу до начала ее рассмотрения.

Таким образом, при анализе практики применения антимонопольного законодательства установлено, что Департаментом за период с 2016 по 2018 годы включительно допущены 2 нарушения требований антимонопольного

законодательства.

Анализ нормативных правовых актов Департамента и проектов нормативных правовых актов Департамента.

Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений требований антимонопольного законодательства, разработанных Департаментом в период с мая по декабрь 2019 года, осуществлялся отделом правовой и кадровой работы при проведении их правовой экспертизы.

Кроме того, проекты нормативных правовых актов были размещены на Портале противодействия коррупции в Вологодской области, Портале Правительства Вологодской области. Предложений и замечаний к проектам не поступало.

Нормативные правовые акты, подготовленные Департаментом, размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

По результатам анализа нормативных правовых актов и их проектов нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Мониторинг и анализ практики применения Департаментом антимонопольного законодательства.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте отделом правовой и кадровой работы реализованы следующие мероприятия:

- осуществлен сбор и обобщение сведений о правоприменительной практике в Департаменте за период с 2016 по 2018 годы включительно;
- по итогам сбора сведений о правоприменительной практике подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Департаменте.

Рабочие совещания с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Департаменте с мая по декабрь 2019 года включительно не проводились.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом правовой и кадровой работы Департамента разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме, утвержденной приложением к приказу Департамента от 29 апреля 2019 года № 04-0057/19. Все мероприятия указанного плана выполнены.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса

для Департамента являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (по сравнению с предыдущим годом);
- доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

*Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента
(по сравнению с предыдущим годом)*

По результатам сбора информации о нарушениях требований антимонопольного законодательства установлено, что за период с 2016 по 2018 годы включительно допущено 2 нарушения требований антимонопольного законодательства (в 2017 году). За 2018 и 2019 годы нарушений не выявлено. Соответственно, снижение количества нарушений в 2019 году по сравнению с 2018 годом не происходило.

Доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

При анализе проектов нормативных правовых актов, подготовленных Департаментом за период с мая по декабрь 2019 года, нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

При анализе нормативных правовых актов, принятых Департаментом в период с мая по декабрь 2019 года, нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Таким образом, в 2019 году в Департаменте успешно внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.