

УТВЕРЖДЕН:

протоколом заседания Общественного
совета Департамента по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Вологодской области
от 21 января 2021 года № 1

СОГЛАСОВАНО:

Начальник Департамента
по охране, контролю и регулированию
использования объектов животного
мира Вологодской области



О.Н. Кислицын

«21» января 2021 года

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Департамента по охране, контролю и регулированию
использования объектов животного мира Вологодской области требованиям
антимонопольного законодательства за 2020 год.

1. Организация и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и во исполнение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области (далее – Департамент) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Приказом Департамента от 29 апреля 2019 года № 04-0057/19 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Департаменте антимонопольного комплаенса **осуществляется начальником Департамента**, который:

- а) рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков;
- в) осуществляет взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в Департаменте.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, **возложены на отдел правовой и кадровой работы Департамента**.

К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление руководителю Департамента акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутриведомственных документов Департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) выявление конфликта интересов в деятельности государственных служащих Департамента в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению;
- г) консультирование государственных служащих Департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и

антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Департамента по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) информирование начальника Департамента о документах Департамента, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

Оценку эффективности организации и функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган (Общественный совет при Департаменте), к функциям которого относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Департамента в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) проведение (не реже одного раза в год) оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте.

в) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, исполнение мероприятий по их снижению

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Департаментом в течение 2020 года проведены следующие мероприятия.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за 3 года.

Отделом правовой и кадровой работы осуществлен сбор в структурных подразделениях Департамента информации о допущенных Департаментом нарушениях антимонопольного законодательства за период с 2018 по 2020 годы включительно (о наличии жалоб, предупреждений, предостережений, предписаний, возбужденных дел об административных правонарушениях, рассмотренных исковых заявлениях).

За период с 2018 по 2020 годы включительно в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – антимонопольный орган) поступило 4 жалобы на действия Департамента: 3 из них – на действия при организации и проведении аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений (в порядке ст. 28 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), 1 жалоба – на действия при организации и проведении электронного аукциона на оказание услуг для нужд Департамента по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Одна из жалоб на нарушение порядка поведения аукциона на право

заключения охотхозяйственного соглашения была признана антимонопольным органом обоснованной, а Департаменту выдано предписание, в соответствии с которым проведенный аукцион подлежит аннулированию. Решение антимонопольного органа Департаментом обжаловано в суд, окончательное решение по жалобе на момент утверждения настоящего доклада не принято.

Остальные жалобы на нарушение порядка поведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений антимонопольным органом признаны необоснованными, а решения антимонопольного органа не были обжалованы.

Жалоба на действия Департамента при организации и проведении электронного аукциона на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств антимонопольным органом была принята к рассмотрению, но не рассмотрена по существу, так как с победителем аукциона уже был заключен государственный контракт. Участник аукциона обратился в суд с заявлением об отмене решения антимонопольного органа и обязанности его рассмотреть жалобу на действия Департамента по существу. Суд удовлетворил требования участника аукциона и обязал антимонопольный орган рассмотреть жалобу по существу. Антимонопольным органом было назначено рассмотрение жалобы по существу, но участник аукциона отозвал жалобу до начала ее рассмотрения.

Таким образом, при анализе практики применения антимонопольного законодательства установлено, что в деятельности Департамента за период с 2018 по 2020 годы включительно было выявлено только одно нарушение требований антимонопольного законодательства.

Анализ нормативных правовых актов Департамента и проектов нормативных правовых актов Департамента.

Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений требований антимонопольного законодательства, разработанных Департаментом в течение 2020 года, осуществлялся отделом правовой и кадровой работы при проведении их правовой экспертизы.

Кроме того, проекты нормативных правовых актов были размещены на Портале противодействия коррупции в Вологодской области, Портале Правительства Вологодской области. Предложений и замечаний к проектам не поступало.

Нормативные правовые акты, подготовленные Департаментом, размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

По результатам анализа нормативных правовых актов и их проектов нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Мониторинг и анализ практики применения Департаментом антимонопольного законодательства.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте отделом правовой и кадровой работы реализованы следующие мероприятия:

- осуществлен сбор и обобщение сведений о правоприменительной практике в Департаменте за период с 2018 по 2020 годы включительно;
- по итогам сбора сведений о правоприменительной практике подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Департаменте.

Рабочие совещания с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Департаменте в 2020 году не проводились.

Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства на момент утверждения доклада преждевременно, так как решение антимонопольного органа по единственному нарушению, выявленному в деятельности Департамента за 3 года, обжалуется.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Департамента являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (по сравнению с предыдущим годом);
- доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

*Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента
(по сравнению с предыдущим годом)*

По результатам сбора информации о нарушениях требований антимонопольного законодательства установлено, что за период с 2018 по 2020 годы включительно допущено 1 нарушение требований антимонопольного законодательства (в 2020 году). За 2018 и 2019 годы нарушений не выявлено. Количество нарушений требований антимонопольного законодательства в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось с 0 до 1.

Доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

При анализе проектов нормативных правовых актов, подготовленных

Департаментом за 2020 год, нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

При анализе нормативных правовых актов, принятых Департаментом в течение 2020 года, нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.